



Referanser: KR 14/12, KR 38/13, KR 26/17, KR-AU 2/21

Arkivsak: 17/03733-4

Saksdokumenter:

KR 29.1/21 Delegasjonsreglementet med markerte endringer

KR 29.3/21 Liste over enkeltdelegasjoner og myndighet som ligger til arbeidsutvalget og direktøren

KR 29.2/21 Beskrivelse av forholdet mellom Kirkerådet, Kirkerådets leder, Kirkerådets arbeidsutvalg og Kirkerådets direktør

Delegasjonsreglement for Kirkerådet

Sammendrag

Kirkerådet har med hjemmel i regler for Kirkerådets virksomhet § 9 nr. 2 fastsatt et delegasjonsreglement for Kirkerådet som fastsetter hvilken myndighet som er tildelt rådets leder, arbeidsutvalget og direktør. Det er hensiktsmessig å gjennomgå et slikt delegasjonsreglement en gang tidlig i hver valgperiode.

Det foreslås i denne omgang noen justeringer i delegasjonsreglementet for å bidra til forenkling, presisering av roller og bringe reglementet i samsvar med gjeldende praksis og ny lovgivning. Etableringen av et utvalg som skal gjennomgå rollen som folkevalgt i Den norske kirke innen 27. januar 2022, vil kunne medføre at det blir behov for å gjennomgå delegasjonsreglementet på nytt i senere.

Delegasjonsreglementets bestemmelser må holde seg innfor de rammer som følger av kirkeordningen og annet regelverk fastsatt av Kirkemøtet.

Fordi det kirkelige regelverket fra 1. januar 2021 hjemles i trossamfunnsloven og ikke lenger i den nå opphevede kirkeloven, er det nødvendig å oppheve det gamle delegasjonsreglementet og vedta det på nytt. Det gjøres derfor særskilt oppmerksom på at endringene fra dagens reglement er kursivert i forslag til vedtak.

Kirkerådets arbeidsutvalg har drøftet forslaget på møte 3. mars 2021.

Forslag til vedtak

1. Delegasjonsreglement 26. september 2013 nr. 1779 for Kirkerådet oppheves.

2. Kirkerådet fastsetter i medhold av trossamfunnsloven § 12 annet ledd, kirkeordningen § 30 sjuende ledd og regler for Kirkerådets virksomhet § 9 nr. 2 følgende delegasjonsreglement:

§ 1. Bakgrunn, formål og anvendelsesområde

Kirkerådets oppgaver fremgår i dag av *kirkeordningen, underliggende regelverk og delegasjonsvedtak fastsatt av Kirkemøtet*.

For at rådet skal kunne utføre sine oppgaver på en hensiktsmessig måte, har rådet behov for å delegerer enkelte oppgaver til rådets leder, direktøren, rådets arbeidsutvalg eller andre utvalg oppnevnt av rådet.

Formålet med dette reglementet er å gi enkelte generelle bestemmelser og enkelte nærmere retningslinjer for rådets delegasjon til henholdsvis dets leder, direktør, arbeidsutvalget eller andre utvalg oppnevnt av rådet.

Bestemmelsene gitt i dette *reglementet* kommer til anvendelse så langt de ikke står i strid med lover og forskrifter vedrørende Den norske kirke og de til enhver tid gjeldende *regler* for Kirkerådets virksomhet og eventuelt andre *bestemmelser* gitt av *Kirkemøtet*.

§ 2. Generelle bestemmelser om rådets delegasjon og bruk av delegert myndighet

Dersom ikke annet er bestemt, kan Kirkerådet delegerer myndighet til å avgjøre enkeltsaker eller saker på avgrensede *områder*.

Det som skal være retningsgivende for rådets delegasjonspraksis, er hva som til enhver tid fremstår som en hensiktsmessig arbeidsdeling mellom rådet, dets leder, direktøren, rådets arbeidsutvalg eller andre utvalg oppnevnt av rådet. Ved vurderingen av hva som er hensiktsmessig, skal rådet særlig legge vekt på hva som fremstår som mest forsvarlig og som bidrar til best samlet ressursutnyttelse.

Rådet har ikke gjennom en bestemt delegasjon frasagt seg retten til selv å utøve den delegerte myndighet. Der avgjørelse er truffet i medhold av delegert hjemmel, kan rådet bare omgjøre denne der det ikke er til skade for en berørt *tredjepart*.

Ved bruk av en delegert myndighet skal vedkommende person eller utvalg påse at alle saker som har prinsipiell betydning, likevel alltid behandles av rådet selv. *Unntaket er der Kirkerådet har delegert avgjørelsesmyndighet i saker av prinsipiell betydning til arbeidsutvalget eller arbeidsgiverutvalget.*

Dersom den som har fått en myndighet delegert til seg, er i tvil om rekkevidden av myndigheten, skal spørsmålet om delegasjonens rekkevidde legges frem for Kirkerådet for avgjørelse. Der dette vanskelig lar seg gjøre, bør den som har fått myndigheten delegert til seg søke råd enten hos direktøren, rådets leder eller arbeidsutvalget.

Delegert myndighet kan delegeres videre med mindre noe annet er uttrykkelig bestemt eller må anses forutsatt.

Delegert myndighet skal utøves innenfor de rammer som fremgår av lover og forskrifter samt regelverk gitt av Kirkemøtet og Kirkerådet.

Avgjørelser truffet med hjemmel i delegasjon fra Kirkerådet, skal legges frem for rådet til rådets orientering på første mulige møte. Kirkerådet kan gi nærmere bestemmelser om orienteringens form og innhold.

§ 3. Delegasjon til Kirkerådets leder

Rollen og oppgavene til rådets leder vil i hovedsak gå frem av *regler* for Kirkerådets virksomhet og *reglement* for representasjon på vegne av Den norske kyrkja.

Kirkerådets leder kan uttale seg på vegne av rådet hvis ikke annet er bestemt. Til dette trengs ikke formelt delegasjonsvedtak fra rådet.

§ 4. Delegasjon og myndighet som ligger til Kirkerådets direktør

Kirkerådets direktør er i henhold til kirkeordningen § 30 sjette ledd daglig leder av Kirkerådets virksomhet, og utfører som sådan de oppgaver som hører til den løpende administrasjon. Herunder avgjør direktøren saker som ikke har prinsipiell betydning, på vegne av rådet mellom dets møter. Direktøren kan uttale seg på vegne av rådet.

Som ledd i nevnte løpende administrasjon har direktøren *en generell* fullmakt til å foreta tolkninger og presiseringer i regelverk gitt av Kirkemøtet eller Kirkerådet, der dette er nødvendig for å kunne treffe vedtak i enkeltsaker eller grupper av saker.

Direktøren skal påse at saker som legges frem for Kirkerådet, er forsvarlig opplyst, og at vedtak som treffes av Kirkerådet og Kirkerådets arbeidsutvalg, blir iverksatt uten ugrunnet opphold. Hvis direktøren blir oppmerksom på faktiske eller rettslige forhold som har sentral betydning for iverksettingen av vedtaket, skal direktøren gjøre organet oppmerksom på dette på en egnet måte.

Direktøren har ansvar for at virksomheten drives i samsvar med årsplan, årsbudsjett, vedtak av Kirkemøtet og Kirkerådet og aktuelle lover og regler. Direktøren skal følge de retningslinjer og pålegg som Kirkerådet har gitt.

Uansett om myndigheten følger av uttrykkelig delegasjon eller direkte av den generelle myndighet til direktøren som daglig leder av virksomheten i Kirkerådet, skal direktøren forelegge saker av prinsipiell betydning for rådet.

Direktøren kan delegere sin myndighet videre i sekretariatet, dersom ikke annet er bestemt.

Kirkerådet gir direktøren, i henhold til Hovedavtalen § 8 nr. 2 siste ledd, fullmakt til å drøfte og/eller forhandle som arbeidsgiverpart.

§ 5. Delegasjon og myndighet som ligger til Kirkerådets arbeidsutvalg

Kirkerådets arbeidsutvalg kan med hjemmel i regler for Kirkerådets virksomhet § 8 nr. 1 avgjøre saker av mindre betydning som ikke kan utsettes til neste møte i rådet. Hvis en sak av prinsipiell betydning av tidsmessige grunner ikke kan behandles av Kirkerådet, eller det fremstår som et uforholdsmessig ressurskrevende tiltak å legge saken frem for rådet, skal Kirkerådets arbeidsutvalg avgjøre saken.

Kirkerådets arbeidsutvalg utgjør intervjuutvalget ved tilsetting av biskoper og avgir tilrådning til Kirkerådet om hvilken kandidat som bør tilsettes som biskop i henhold til regler for nominasjon mv. ved tilsetting av biskoper § 9.

Kirkerådets arbeidsutvalg er klageorgan for klager over vedtak fra Den norske kirkes evalueringsnemnd i henhold til reglene som gjelder om kvalifikasjonskrav for tilsetting av prest i Den norske kirke.

Kirkerådets arbeidsutvalg avgjør saker som Kirkerådet har delegert til dette.

§ 6. Delegasjon til andre utvalg

Kirkerådet kan opprette utvalg for blant annet å ivareta grener av rådets virksomhet, jf. om slike utvalg i *regler* for Kirkerådets virksomhet § 8 pkt. 2.

Myndigheten til slike utvalg bør klarest mulig fremgå av utvalgets mandat. Når er et slikt utvalg er opprettet, kan rådet også delegere andre, særskilt angitte oppgaver til dette. Disse oppgavene skal være tydelig definerte.

§ 7. Rapportering

Kirkerådets direktør skal på hvert ordinære møte informere Kirkerådet om forhold av betydning for Den norske kirkes virksomhet.

Kirkerådets direktør skal legge frem regnskapsrapporter for Kirkerådet hvert tertial.

§ 8. Ikrafttredelse

Dette reglementet trer i kraft straks.

Saksorientering

1. Bakgrunn

Kirkerådet har med hjemmel i regler for Kirkerådets virksomhet § 9 nr. 2 fastsatt et delegasjonsreglement for Kirkerådet. Delegasjonsreglementet fastsetter hvilken myndighet som er tildelt rådets leder, arbeidsutvalget og direktøren. Nåværende delegasjonsreglement for Kirkerådet ble fastsatt 26. september 2013, med endringer 13. juni 2017. Det er hensiktsmessig å gjennomgå et slikt delegasjonsreglement en gang tidlig i hver valgperiode. Det er også behov for å gjøre noen endringer i lys av endringene med ny trossamfunnslov.

Formålet med delegasjonsreglementet er å gi enkelte generelle bestemmelser og enkelte nærmere retningslinjer for rådets delegasjon til henholdsvis dets leder, direktør, arbeidsutvalget eller andre utvalg oppnevnt av rådet. Bestemmelsene og retningslinjene bør være såpass generelle at de fanger opp alle typer aktuelle avgjørelser.

Hovedbegrunnelsen for å delegere er at Kirkerådet skal kunne avlaste seg selv fra å treffe avgjørelser i rutinesaker, slik at rådet får bedre tid til å ta seg av de større sakene av politisk og prinsipiell betydning og slik at rådet kan utføre sine oppgaver på en hensiktsmessig måte.

Det anses som mest hensiktsmessig å ha bestemmelser i delegasjonsreglementet som er så generelle at de kan fange opp de fleste typer avgjørelser, slik bestemmelsene i delegasjonsreglementet er utformet. En alternativ fremgangsmåte er å gi detaljerte bestemmelser om konkrete saksforhold, men da er det en risiko for at en ikke vil fange opp alle de forhold som trengs å være avklart i et delegasjonsreglement. Det foreslås ingen endringer på dette punkt.

Det foreslås i denne omgang noen små endringer i delegasjonsreglementet. Kirkerådet vedtok i møte 28.–29. januar 2021 å sette ned et utvalg for gjennomgang av rollen som folkevalgt i Den norske kirke som skal bidra til å identifisere demokratiets grunnlag som styringsform i kirken og vurdere tiltak som kan styrke rollen som folkevalgt i Den norske kirke innenfor dagens gjeldende ordninger. I etterkant av at utvalget har lagt frem sin rapport i januar 2021, vil det kunne være aktuelt å vurdere behovet for å endre regler for Kirkerådets virksomhet og

delegasjonsreglementet. Også oppfølgingen av utredningen fra hovedutvalget for kirkelig organisering, vil kunne medføre at det blir aktuelt å vurdere behovet for å endre regler for virksomhetsreglene for ulike kirkelige organer, inkludert Kirkerådet.

Fordi det kirkelige regelverket fra 1. januar 2021 hjemles i trossamfunnsloven og ikke lenger i den nå opphevede kirkeoven, er det likevel nødvendig å oppheve det gamle og vedta hele regelverket på nytt.

I vedlegg 2 til denne saken settes delegasjonsreglementet i sammenheng med andre bestemmelser om Kirkerådet og forholdet mellom Kirkerådet, Kirkerådets arbeidsutvalg, Kirkerådets leder og Kirkerådets direktør.

Kirkerådets arbeidsutvalg har drøftet forslaget på møte 3. mars 2021 og gitt innspill til direktørens forslag til vedtak.

1.1 Nærmere om Kirkerådets saksbehandlingsregler m.m.

Etter gjeldende ordning er det *Kirkemøtet* som i medhold av kirkeordningen § 30 siste ledd fastsetter nærmere [regler for Kirkerådets virksomhet](#). Reglene inneholder tilsvarende bestemmelser som virksomhetsreglene for menighetsråd, kirkelig fellesråd og bispedømmeråd. Da reglene ble vedtatt, ble de søkt harmonisert med saksbehandlingsreglene i daværende kommunelov kapittel 6.

Dette innebærer med andre ord at Kirkemøtet i hovedsak har fastsatt samme virksomhetsregler for menighetsråd, kirkelige fellesråd, bispedømmeråd og Kirkerådet. Gjennom disse reglene har Kirkemøtet gitt noen rammer for hvordan Kirkerådets saksbehandling skal foregå, som i hovedsak tilsvarer hvordan de andre nevnte rådsorganene skal foreta sin saksbehandling.

Regler for Kirkerådets virksomhet § 9 nr. 2 slår fast at Kirkerådet fastsetter hvilken myndighet som er tildelt rådets leder, arbeidsutvalget og daglig leder av rådet i et særskilt delegasjonsreglement. Delegasjonsreglementet er å forstå som et regelverk som er underordnet kirkeordningens og virksomhetsreglenes bestemmelser, hvilket innebærer at delegasjonsreglementet ikke kan inneholde bestemmelser som strider imot disse overordnede reglene.

[Økonomiregelverket for rettssubjektet Den norske kirke](#) gir også noen rammer for direktørens myndighet i økonomiforvaltningen.

1.2 Kirkerådets arbeidsutvalg i regler for Kirkerådets virksomhet

Regler for Kirkerådets virksomhet fastsetter i § 8 nr. 1 at:

Kirkerådet kan velge et arbeidsutvalg. Antall medlemmer i arbeidsutvalget avgjøres av Kirkerådet. Arbeidsutvalget kan avgjøre saker av mindre betydning som ikke kan utsettes til neste møte i rådet. Avgjørelsen skal refereres i det første møte etter at avgjørelsen er truffet.

Etter ordlyden innebærer det at Kirkemøtet har overlatt til Kirkerådet om Kirkerådet ønsker å ha et arbeidsutvalg. Siden virksomhetsreglene ble vedtatt i 1997, har Kirkerådet i praksis alltid valgt et arbeidsutvalg. I realiteten forutsetter andre regelverk Kirkemøtet har vedtatt, at Kirkerådet skal ha et arbeidsutvalg. Det gjelder bl.a. i forbindelse med bispetilsettinger og klager over vedtak i Den norske kirkes

evalueringnemnd. Det innebærer i praksis at Kirkemøtet likevel har forutsatt at Kirkerådet *må* ha et arbeidsutvalg.

Til forskjell fra virksomhetsreglene for menighetsråd, kirkelig fellesråd og bispedømmerrådet, inneholder virksomhetsreglene for Kirkerådet bestemmelser om arbeidsutvalg. For de andre organene er bestemmelser om arbeidsutvalg tatt inn i kirkeordningen, hvor det heter at:

«[Menighetsrådet/kirkelig fellesråd/bispedømmerrådet] kan gi lederen eller et arbeidsutvalg bestående av lederen og minst to av rådets øvrige medlemmer fullmakt til på saklig begrensede områder å treffe avgjørelse i saker som skulle ha vært avgjort av rådet. Avgjørelse som er truffet med hjemmel i slik fullmakt, skal refereres i første møte etter at avgjørelsen er truffet».¹

Som det fremgår av saksdokumentets avsnitt 2.3, foreslås det å samle informasjon om de bestemmelsene hvor arbeidsutvalget er tildelt myndighet i paragrafen om arbeidsutvalget i delegasjonsreglementet.

Slik regelstrukturen er i dag, er bestemmelser som gir arbeidsutvalget oppgaver i hovedsak fastsatt i regler gitt av Kirkemøtet. Om det er ønskelig å endre reglene om arbeidsutvalgets rolle på sikt, er det noe som krever at Kirkemøtet vedtar endring av regler for Kirkerådets virksomhet. Det ligger utenfor rammen av denne saken. I rammen av denne saken legges det likevel opp til muligheten for å drøfte arbeidsutvalgets rolle, uten at det legges opp til å fremme regelendringer for Kirkemøtet i denne omgang.

Siden dette er et delegasjonsreglement som gir uttrykk for hvilken myndighet som er tildelt rådets leder, arbeidsutvalget og daglig leder av rådet, legges det her ikke opp til å regulere nærmere spørsmål om arbeidsutvalget skal kunne melde saker til Kirkerådet. Regler for Kirkerådets virksomhet § 9 nr. 1 gir Kirkerådet mulighet til å fastsette nærmere saksbehandlingsregler innenfor rammen av virksomhetsreglene, hvor dette kunne ha vært fastsatt. Det følger allerede av virksomhetsreglene at Kirkerådets leder kan melde saker, samt at 1/3 av medlemmene i Kirkerådet kan melde en sak til behandling i Kirkerådet.² Videre er praksis den at når arbeidsutvalget ber om at en sak fremmes for Kirkerådet, blir saken lagt frem for Kirkerådet, uten at dette er regelfestet.³

2. Forslag til endringer i delegasjonsreglementet

2.1 Saker av prinsipiell betydning

Kirkerådsdirektørens rolle som daglig leder av Kirkerådets virksomhet etter kirkeordningen § 30 gir direktøren et ansvar for Kirkerådets løpende administrasjon. Dette er på regulert på samme måte som for kirkelige fellesråd og bispedømmerråd, hvor det i forarbeidene er presisert at dette innebærer at organene ikke bare er i funksjon når medlemmene er samlet i møte, men at de ellers virker ved sin daglige leder som opptrer på vegne av organene.

¹ Se kirkeordningen §§ 11, 16 og 25.

² Se virksomhetsreglene § 4 nr. 1 og nr. 2.

³ Se f.eks. sak KR-AU 43/20 og KR-AU 44/20.

Etter det gjeldende delegasjonsreglementet har det vært fastsatt at uansett om myndigheten følger av uttrykkelig delegasjon eller direkte av den generelle myndighet til direktøren som daglig leder av Kirkerådets virksomhet, skal direktøren forelegge saker av prinsipiell betydning for rådet. Dersom rådet av tidsmessige grunner ikke kan behandle en slik sak, eller det fremstår som et uforholdsmessig ressurskrevende tiltak å legge saken frem for rådet, skal direktøren så langt det lar seg gjøre drøfte saken med Kirkerådets arbeidsutvalg før den avgjøres. Dersom heller ikke dette er mulig, kan slike saker avgjøres av direktøren etter samråd med Kirkerådets leder.

Til sammenligning har Kirkerådets arbeidsutvalg kunnet avgjøre saker av mindre betydning som ikke kan utsettes til neste møte i rådet. Med andre ord har Kirkerådets arbeidsutvalg kunnet avgjøre saker av mindre betydning når de ikke kan utsettes, men ikke saker av prinsipiell betydning. Etter gjeldende delegasjonsreglement har det derimot ligget til direktøren å treffe avgjørelser i saker av prinsipiell betydning som av tidsmessige grunner ikke kan behandles av rådet.

Det er få eksempler fra praksis som har illustrert denne forskjellen. Behandlingen av klagen ved kirkevalget i 2015 er imidlertid et eksempel. Kirkerådet mottok en klage rett før Kirkerådsmøtet 11.–12. juni, hvorpå rådet vedtok å gi Kirkerådets arbeidsutvalg fullmakt i til å behandle klagen i den aktuelle saken. Arbeidsutvalget behandlet klagen og en annen likelydende klage i møte 25. juni 2015. Fullmakten var imidlertid begrenset til dette sakstypen. Da Kirkerådet mottok en ny klage i overgangen august/september 2015, ble det vurdert til at saken var av prinsipiell betydning og derfor lå utenfor arbeidsutvalgets mandat å behandle saker av mindre betydning. Kirkerådets direktør behandlet derfor klagen i henhold til delegasjonsreglementet, etter å ha innhentet råd fra Kirkerådets arbeidsutvalg 4. september 2015.

Det er etter direktørens vurdering grunnlag til å revurdere delegasjonsreglementet på dette punkt. Kommuneloven fra 2018 innebar en endring når det gjaldt spørsmål om delegasjon av prinsipielle saker. Kommunelovutvalget ønsket at alle prinsipielle saker skal behandles av folkevalgte organer, og ikke enkeltpersoner som ordføreren eller kommunedirektøren. Dette ble vedtatt i kommuneloven av 2018. Det kan være nærliggende å legge det samme til grunn for Kirkerådets delegasjonspraksis.

Begrepet «saker av prinsipiell betydning» er et vanlig begrep for å beskrive forholdet mellom folkevalgte og administrasjonen som er kjent fra kommuneloven.⁴ Det innebærer bl.a. at det finnes omfattende veiledning fra lovforarbeider, praksis og juridisk litteratur om hva som er å anse som saker av prinsipiell betydning. Overå og Bernt skriver i sin kommentarutgave til kommuneloven for eksempel at:

«Hva som er av prinsipiell betydning, må fastsettes ikke bare ut fra vedtakets karakter og konsekvenser og ut fra kommunens (...) størrelse, men også ut fra en vurdering av i hvilken utstrekning de viktige skjønsmessige sidene av den aktuelle avgjørelsen må anses klarlagt gjennom politiske vedtak, instruksjoner eller tidligere praksis».⁵

Det følger ellers av delegasjonsreglementet § 2 at dersom den som har fått en myndighet delegert til seg, er i tvil om rekkevidden av myndigheten, skal spørsmålet om delegasjonens rekkevidde legges frem for Kirkerådet for avgjørelse. Det kan for eksempel være hvis det er tvil om saken er av prinsipiell betydning. Der dette

⁴ Bl.a. i §§ 5-6, 6-1 og 13-1.

⁵ Oddvar Overå og Jan Fridtjof Bernt (2019). *Kommuneloven 2018 med kommentarer*. Oslo: KF, side 303

vanskelig lar seg gjøre, bør den som har fått myndigheten delegert til seg søke råd enten hos direktøren, rådets leder eller arbeidsutvalget.

Det generelle prinsippet om at saker av prinsipiell betydning bør behandles av Kirkerådet selv, bør videreføres. Det kan oppstå hastesaker som gjør det krevende å få gjennomført et rådsmøte tidsnok. Det foreslås derfor at hvis en sak av prinsipiell betydning av tidsmessige grunner ikke kan behandles av Kirkerådet, eller det fremstår som et uforholdsmessig ressurskrevende tiltak å legge saken frem for rådet, skal Kirkerådets arbeidsutvalg avgjøre saken.⁶ Arbeidsutvalget kan innkalles på kort varsel og sørge for at nødvendige beslutninger blir tatt, for å unngå handlingslammelse.

2.2 Kirkerådets leder

Kirkerådets leder har som Den norske kirkes øverste folkevalgte leder en viktig posisjon. Kirkerådslederens nærmere oppgaver etter annet regelverk er beskrevet i vedlegg 2. I denne saken foreslås det å gjøre en endring i delegasjonsreglementet som innebærer at Kirkerådets leder generelt kan uttale seg på vegne av rådet, og ikke bare begrenset til de saker som er behandlet i Kirkerådet. Se forslag til § 3.

Kirkerådslederen kan holdes ansvarlig av Kirkemøtet, som kan vedta mistillit enten til lederen alene, eller til hele Kirkerådet, og skifte ut vedkommende i løpet av valgperioden.

2.3 Kirkerådets arbeidsutvalg

Kirkerådets arbeidsutvalg har oppgaver som følger av ulikt regelverk og vedtak. Regelteknisk er det vanlig prosedyre at man som hovedregel unngår å ta inn bestemmelser som følger av annet regelverk. I noen tilfeller kan det likevel være ønskelig å ta med «dublinger» ut fra et informasjonssynspunkt, av pedagogiske grunner. Siden dette er et reglement som er fastsatt av Kirkerådet, og dermed relativt enkelt kan endres ved behov, foreslås det derfor av pedagogiske grunner at henvisninger til annet regelverk innarbeides som en samlet oversikt over arbeidsutvalgets oppgaver. Se forslag til § 5.

I tillegg foreslås det altså å ta med en bestemmelse om arbeidsutvalgets utvidede myndighet i saker av prinsipiell betydning som haster.

2.4 Kirkerådets direktør

Det foreslås noen forenklinger av bestemmelsene som omhandler myndigheten til Kirkerådets direktør. Det foreslås blant annet en presisering av at direktøren ikke kan treffe vedtak i saker av prinsipiell betydning, jf. avsnitt 2.1. Samtidig foreslås det at noen bestemmelser om direktørens ansvar for å forberede saker og gjennomføre vedtak i Kirkerådet, tas inn i reglementet.

Forholdet mellom lederens uttalerett og direktørens uttalerett etter delegasjonsreglementet må i praksis gås opp mellom de to. I mange tilfeller vil det være naturlig at det er Kirkerådets leder som øverste folkevalgte leder som fronter sakene. I andre tilfeller vil det kunne være mer aktuelt at direktøren fronter sakene, avhengig av saksforhold mv. Det vil også kunne være tilfeller hvor leder, og eventuelt

⁶ Merk at betydningen av dette er mindre enn tidligere; nå kan lederen bestemme at Kirkerådet skal innkalles til et hastefjernmøte eller skriftlig saksbehandling for å avgjøre saker av prinsipiell betydning.

heller ikke nestleder, vil ha anledning til å stille opp på intervjuer e.l., hvor det da vil være naturlig at direktøren stiller i deres sted.

Direktøren kan delegere sin myndighet videre i sekretariatet, dersom ikke annet er bestemt. Det vil være hensiktsmessig for direktøren å fastsette et administrativt delegasjonsreglement som gir nærmere føringer om hvilken myndighet som delegeres fra direktøren til avdelingsdirektører, seksjonsledere mv. i sekretariatet, med generelle retningslinjer for behandling av saker og rapportering. Dette vil bli ivaretatt administrativt i etterkant av rådsbehandlingen.

Kirkerådet kan holde direktøren ansvarlig.

2.5 Merknader til de enkelte paragrafer

Merknader til § 1

Det foreslås å oppdatere henvisninger fra kirkeloven til kirkeordningen m.m. Samtidig foreslås det å forenkle beskrivelsen av direktørens oppgaver; det er ikke nødvendig å omtale dette både i §§ 1 og 4. Det foreslås også noen språklige justeringer og forenklinger.

Merknader til § 2

Det foreslås noen små justeringer i § 2. Selv om hovedprinsippet er at saker som har prinsipiell betydning, alltid skal behandles av rådet selv, bør det presiseres at Kirkerådet også kan delegere avgjørelsesmyndighet i saker av prinsipiell betydning til arbeidsutvalget eller arbeidsgiverutvalget. Klagesaker ved kirkevalg vil for eksempel være saker av prinsipiell betydning, hvor det av tidshensyn har vært funnet hensiktsmessig å delegere myndigheten til arbeidsutvalget. I tillegg foreslås det noen forenklinger ved å oppheve annet ledd, da dette anses som overflødig.

Merknader til § 3

Det foreslås å gjøre en endring som innebærer at Kirkerådets leder generelt kan uttale seg på vegne av rådet, og ikke bare begrenset til de saker som er behandlet i Kirkerådet.

Merknader til § 4

Første ledd bearbeides fordi paragrafen både omtaler den generelle myndigheten Kirkerådets direktør har som daglig leder av Kirkerådets virksomhet etter kirkeordningen § 30 sjette ledd, og den myndigheten direktøren har på grunnlag av delegasjon. Tittelen på paragrafen justeres også for å inkludere den generelle myndigheten.

Det foreslås å ta inn en bestemmelse om direktørens plikt til å påse at forslag til vedtak som legges frem for Kirkerådet, er forsvarlig opplyst, og at vedtak som treffes av Kirkerådet og Kirkerådets arbeidsutvalg, blir iverksatt uten ugrunnet opphold. Hvis direktøren blir oppmerksom på faktiske eller rettslige forhold som har sentral betydning for iverksettingen av vedtaket, skal direktøren gjøre organet oppmerksom på dette på en egnet måte. Dette er formuleringer som bygger på tilsvarende formuleringer om kommunedirektøren etter kommuneloven § 13-1 tredje og fjerde ledd.

For øvrig foreslås det noen forenklinger av overflødige bestemmelser og språklige endringer, uten at det er ment å medføre materielle endringer. Det anses for eksempel som overflødig å si at Kirkerådet kan delegere myndighet til å foreta mindre endringer i regelverk eller gi nærmere bestemmelser om enkelte spørsmål til

direktøren, med mindre noe annet er bestemt. Det kan rådet uansett, men praksis har vært at det enten er rådet selv eller arbeidsutvalget som har foretatt slike regelendringer eller utfyllende bestemmelser ved behov.⁷

Merknader til § 5

Det foreslås som nevnt å omtale bestemmelsene om myndigheten som ligger til Kirkerådets arbeidsutvalg i annet regelverk i denne bestemmelsen av pedagogiske hensyn. I tillegg foreslås det altså å ta med en bestemmelse om arbeidsutvalgets utvidede myndighet i saker av prinsipiell betydning som haster.

Merknader til §§ 6 til 8

Det foreslås ingen innholdsmessige endringer i disse paragrafene.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser

Forslaget om endringer i delegasjonsreglementet medfører ingen nevneverdige endringer i forhold til innarbeidet praksis, og vil således ikke medføre noen konsekvenser med henhold til økonomi.

⁷ Kirkerådets arbeidsutvalg vedtok for eksempel i forbindelse med kirkevalget 2019 noen valgtekniske endringer i forskriften om utfyllende regler til kirkevalgreglene 29. mars 2019 og forskrift 8. oktober 2019 om gjennomføring av omvalg ved menighetsrådsvalget i Røa sokn 2019, Oslo.